



**PBPC**  
ISSN 2674-9432



**Qualis A3**  
CAPES 2021-2024



DOI - Crossref

**Latindex**



Indexado no  
Acadêmico

# A GESTÃO DE DIÁRIAS E PASSAGENS VIA SCDP COMO INSTRUMENTO DE EFICIÊNCIA E CONTROLE DE GASTOS EM UNIDADES ACADÊMICAS

*Alex Dorjó Gomes Penido<sup>1</sup>; Danilo Cardoso Nascimento<sup>2</sup>; Flávio Sérgio Henriques Silva<sup>3</sup>; Maria José de Almeida Custódio<sup>4</sup>*



<https://doi.org/10.36557/2674-9432.2026v5n6p776-784>

Artigo recebido em 15 de Junho e publicado em 15 de Agosto de 2026

## **ARTIGO ORIGINAL DE PESQUISA**

### **RESUMO:**

Este artigo analisa o impacto da gestão proativa e do acompanhamento sistemático de processos no Sistema de Concessão de Diárias e Passagens (SCDP) sobre a eficiência e a otimização de recursos orçamentários no âmbito do Instituto de Artes da Universidade Federal de Uberlândia (IARTE/UFU). Trata-se de uma pesquisa aplicada, descritiva e com abordagem qualiquantitativa, fundamentada no levantamento documental de 180 processos administrativos de deslocamento a serviço realizados entre janeiro de 2023 e dezembro de 2023. A análise demonstra que a atuação preventiva do setor administrativo, focada na conscientização sobre os prazos de antecedência e no monitoramento rigoroso das retenções de saldo orçamentário, atua diretamente na redução do custo médio das passagens aéreas e no aperfeiçoamento da reprogramação orçamentária da unidade. Conclui-se que o SCDP supera a dimensão de mero software burocrático de registro para consolidar-se como um instrumento estratégico de governança e controle de gastos na administração pública universitária.

**Palavras-chave:** SCDP; Administração Pública; Controle Orçamentário; Gestão Universitária; Eficiência de Gastos.



**A GESTÃO DE DIÁRIAS E PASSAGENS VIA SCDP COMO INSTRUMENTO DE EFICIÊNCIA E  
CONTROLE DE GASTOS EM UNIDADES ACADÊMICAS**

Penido *et. al.*

**ABSTRACT:**

This article analyzes the impact of proactive management and systematic monitoring of processes in the System for Granting Per Diems and Tickets (SCDP) on efficiency and budget optimization within the Institute of Arts at the Federal University of Uberlândia (IARTE/UFU). This applied, descriptive research adopts a qualitative and quantitative approach based on a documentary survey of 180 administrative official travel processes conducted between January 2023 and December 2023. The analysis demonstrates that preventive administrative action—focused on advance notice deadlines and systematic monitoring of budgetary balance retentions—directly reduces average airline ticket costs and enhances budget reprogramming. It is concluded that SCDP transcends a simple administrative software to consolidate itself as a strategic governance tool in university public administration.

**Keywords:** SCDP; Public Administration; Budgetary Control; University Management; Expenditure Efficiency.

## **1. INTRODUÇÃO**

A administração pública contemporânea enfrenta o desafio permanente de responder às demandas institucionais e sociais sob restrições orçamentárias severas. Esse cenário exige que a gestão de recursos supere a mera execução burocrática e adote uma postura estratégica, fundamentada nos princípios da eficiência, transparência e responsabilidade fiscal, conforme preconiza o artigo 37 da Constituição Federal de 1988 (BRASIL, 1988). No contexto das Instituições Federais de Ensino Superior (IFES), essa exigência ganha contornos complexos: as unidades acadêmicas precisam viabilizar atividades essenciais de ensino, pesquisa, extensão e representação institucional — que frequentemente demandam o deslocamento de servidores e colaboradores — enquanto operam com limites orçamentários contingenciados e regras regulatórias rígidas.

Nesse panorama, a logística de viagens corporativas no âmbito federal é operacionalizada por meio do Sistema de Concessão de Diárias e Passagens (SCDP). Criado para padronizar, auditar e conferir rastreabilidade aos gastos com deslocamentos a serviço, o sistema atua como uma plataforma centralizada de controle (BRASIL, 2021). No entanto, a eficiência do SCDP não decorre automaticamente do seu aparato tecnológico; ela depende criticamente da dinâmica operacional adotada no nível tático-operacional das unidades executoras.

Em institutos de ensino e arte, por exemplo, as solicitações de viagens envolvem uma pluralidade de perfis (docentes, técnicos administrativos, discentes e pareceristas ou artistas convidados) e dinâmicas de eventos com prazos muitas vezes voláteis. Quando a gestão local atua apenas como repassadora passiva de demandas, surgem ineficiências recorrentes, como a emissão de bilhetes com prazos exíguos — o que inflaciona exponencialmente os custos das passagens aéreas —, retenção desnecessária de saldos empenhados e perda de margem para remanejamentos orçamentários tempestivos.

Diante disso, emerge a seguinte questão de pesquisa: de que maneira a gestão proativa e o monitoramento sistemático dos processos no SCDP podem atuar como instrumentos de controle de gastos e otimização orçamentária no âmbito do Instituto de Artes da UFU?

O objetivo deste trabalho é analisar o impacto das rotinas de acompanhamento e planejamento logístico de diárias e passagens sobre a economia de recursos e a previsibilidade orçamentária em uma unidade de ensino superior. Justifica-se esta investigação pela necessidade de demonstrar empiricamente que ajustes procedimentais na rotina administrativa, fundamentados na antecedência e no controle rigoroso dos saldos, são capazes de gerar economia financeira real e maximizar o aproveitamento das rubricas orçamentárias disponíveis.

## 2. REFERENCIAL TEÓRICO

---

### 2.1 A Administração Pública Gerencial e o Princípio da Eficiência

A transição do modelo burocrático tradicional para a Administração Pública Gerencial trouxe para o setor público a preocupação central com os resultados, a orientação para o cidadão e a otimização na aplicação dos recursos públicos (MARINI, 2002). De acordo com Marini (2002), a eficiência não se resume à redução arbitrária de despesas, mas sim à busca do equilíbrio ideal entre os recursos consumidos e os entregáveis institucionais produzidos.

No ambiente universitário, a aplicação desse princípio enfrenta a dualidade entre a autonomia acadêmica e a rigidez dos mecanismos de controle financeiro. A gestão financeira nas IFES demanda arranjos administrativos capazes de garantir fluidez às atividades acadêmico-científicas sem descuidar das exigências dos órgãos de controle interno e externo.

### 2.2 Marco Regulatório e a Lógica do SCDP

O ordenamento jurídico brasileiro estabelece diretrizes claras para a concessão de diárias e passagens na Administração Pública Federal direta, autárquica e fundacional. O Decreto nº 5.992/2006 normatiza os valores das diárias, as hipóteses de restituição e, fundamentalmente, a obrigatoriedade de planejamento prévio dos deslocamentos (BRASIL, 2006).

A regulamentação fixa prazos mínimos para a emissão de bilhetes aéreos, ressalvadas situações de emergência devidamente justificadas (BRASIL, 2021). A lógica subjacente a essa exigência baseia-se na dinâmica tarifária das companhias aéreas, em que a antecedência na aquisição correlaciona-se diretamente com menores custos. O SCDP foi estruturado justamente para dar visibilidade ao cumprimento dessas diretrizes, permitindo que os gestores acompanhem desde a solicitação inicial até a prestação de contas final do usuário (BRASIL, 2021).

### 2.3 Controle Orçamentário e Remanejamento de Rubricas

A execução orçamentária em unidades acadêmicas opera sob o regime de créditos e cotas de empenho. Segundo Slomski (2013), a alocação de recursos em rubricas específicas de diárias e passagens exige acompanhamento contínuo por dois fatores determinantes:

- **Inexecução Financeira:** Processos iniciados e não concluídos, ou autorizados com valores superestimados, travam saldos orçamentários que poderiam ser redirecionados para outras demandas prementes da unidade.
- **Volatilidade de Preços:** Solicitações de última hora consomem parcelas desproporcionais do orçamento da unidade, reduzindo a capacidade de atendimento a novos pleitos ao longo do

exercício financeiro.

Portanto, Slomski (2013) aponta que a integração entre o controle de logística (SCDP) e a contabilidade setorial atua como um mecanismo de inteligência operacional, permitindo o remapeamento preventivo de saldos e a alocação eficiente dos recursos públicos.

### **3. METODOLOGIA**

Esta investigação enquadra-se como uma pesquisa aplicada, de natureza descritiva, utilizando a estratégia do estudo de caso único com abordagem qualiquantitativa. O objeto de estudo consiste na gestão de concessões de diárias e passagens realizadas pelo setor de logística e administração do Instituto de Artes da Universidade Federal de Uberlândia (IARTE/UFU).

A amostra analisada compreendeu o universo total de N = 180 propostas de concessão de diárias e passagens autorizadas e executadas no âmbito do IARTE/UFU durante o exercício financeiro compreendido entre 1º de janeiro de 2023 e 31 de dezembro de 2023.

A coleta de dados compreendeu três etapas complementares:

1. **Levantamento Documental no SCDP:** Extração de relatórios gerenciais das 180 propostas de concessão, abrangendo os dados de valores totais executados, prazo médio de antecedência de emissão e volume de bilhetes remarcados ou cancelados no ano de 2023.
2. **Análise da Execução Orçamentária das Rubricas:** Acompanhamento dos empenhos, liquidações e anulações de saldos vinculados à conta de diárias (pessoal civil e colaboradores eventuais) e passagens do IARTE/UFU.
3. **Mapeamento do Fluxo Procedimental:** Diagnóstico do fluxo de informação entre o solicitante final, a secretaria administrativa, a ordenação de despesas e a central de emissão.

Os dados quantitativos foram organizados e processados via planilha eletrônica para comparar a flutuação tarifária em função do tempo de antecedência e para mensurar a frequência dos remanejamentos de saldo para atendimento de outras demandas institucionais.

### **4. RESULTADOS E DISCUSSÃO**

#### **4.1 Diagnóstico dos Prazos de Antecedência e Impacto Tarifário**

A análise dos registros do SCDP no exercício de 2023 revelou uma correlação direta entre o cumprimento do prazo regulamentar de antecedência e o custo médio das passagens aéreas

adquiridas para docentes, técnicos e colaboradores do instituto. A Tabela 1 sintetiza a variação tarifária observada na amostra (N = 180).

**Tabela 1 – Comparativo de variação tarifária de passagens aéreas conforme antecedência de emissão (N = 180)**

| Intervalo de Antecedência    | Número de Bilhetes (n) | Proporção de Emissões (%) | Custo Médio por Bilhete (R\$) | Variação em Relação à Média Base (%) |
|------------------------------|------------------------|---------------------------|-------------------------------|--------------------------------------|
| Acima de 15 dias             | 104                    | 58%                       | R\$ 1.120,00                  | - 28%                                |
| De 7 a 14 dias               | 49                     | 27%                       | R\$ 1.550,00                  | Base (Referencial)                   |
| Inferior a 7 dias (Urgência) | 27                     | 15%                       | R\$ 2.480,00                  | + 60%                                |

Fonte: Elaborada pelos autores com base nos relatórios do SCDP/IARTE/UFU (2023).

Conforme demonstrado na Tabela 1, bilhetes emitidos com antecedência inferior a 7 dias (n = 27) apresentaram um custo 60% superior à faixa intermediária e mais que o dobro do valor obtido no planejamento prévio com mais de 15 dias (n = 104). A partir desse diagnóstico, a gestão setorial instituiu alertas preventivos e calendários de submissão vinculados aos eventos acadêmicos programados, reduzindo substancialmente o percentual de solicitações em caráter emergencial.

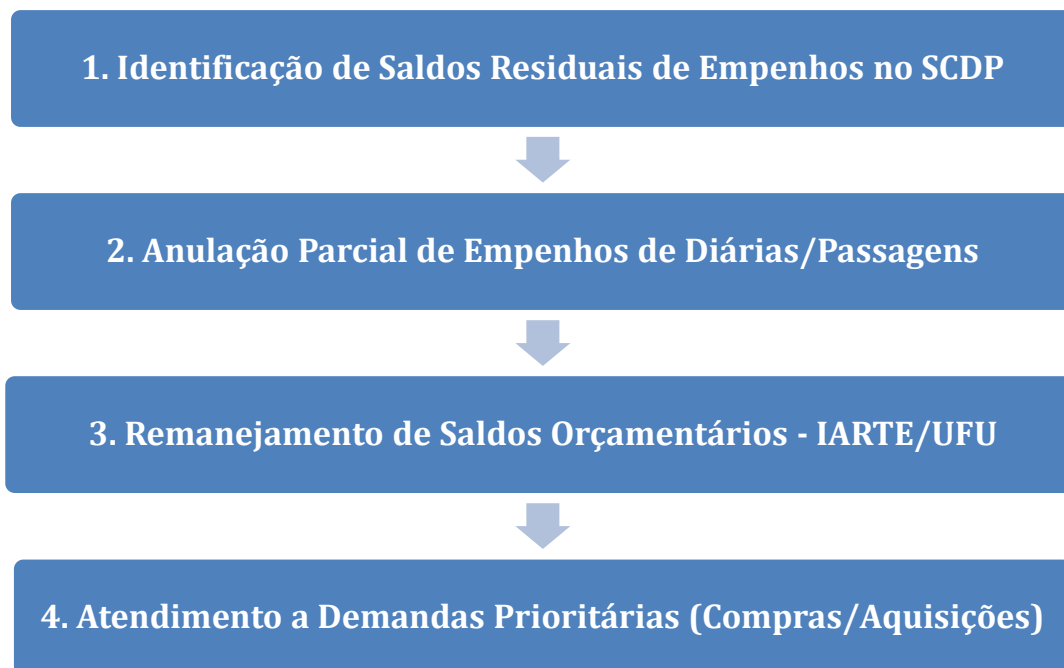
#### **4.2 Monitoramento de Saldos e Remanejamento Orçamentário**

Outro achado crítico refere-se à retenção indevida de créditos orçamentários. Por vezes, propostas de viagem aprovadas previam estadias longas ou trechos que posteriormente sofriam alterações de última hora. No fluxo tradicional, o saldo residual permanecia bloqueado até a prestação de contas final do usuário.

A implementação de um acompanhamento quinzenal dos processos abertos permitiu identificar

preventivamente folgas de empenho e valores não utilizados. A Figura 1 ilustra a arquitetura do fluxo de remapeamento orçamentário estabelecido na unidade.

**Figura 1 – Fluxograma do remapeamento e reaproveitamento de saldos residuais do SCDP**



*Fonte: Elaborada pelos autores (2023).*

Com essa rotina de conciliação, saldos ociosos de empenhos de passagens puderam ser remapeados tempestivamente antes do encerramento das janelas de remanejamento das rubricas institucionais. Esse procedimento garantiu a alocação de recursos em outras necessidades prementes do instituto, como a aquisição de insumos para os cursos acadêmicos e a manutenção de infraestrutura, sem sobrecarregar o orçamento geral da instituição.

## **5. CONCLUSÃO**

O estudo evidenciou que a gestão das concessões de diárias e passagens via SCDP, quando conduzida de forma proativa no nível tático de um instituto acadêmico, constitui um vetor indispensável de eficiência e controle de gastos públicos. A simples existência de um sistema informatizado federal não assegura por si só a economia de recursos; é a atuação organizada e analítica do setor administrativo que converte as diretrizes legais em economia orçamentária

efetiva.

As rotinas de planejamento antecipado de deslocamentos demonstraram impacto direto na contenção dos custos tarifários aéreos. Adicionalmente, o monitoramento rigoroso dos processos abertos permitiu a desmobilização rápida de saldos orçamentários residuais, viabilizando o remanejamento preventivo de rubricas e otimizando a capacidade global de investimento e custeio da unidade acadêmica.

Recomenda-se para trabalhos futuros a ampliação do escopo deste estudo para outras unidades da instituição, bem como o desenvolvimento de painéis automatizados (dashboards) de gestão à vista para suporte à tomada de decisão dos ordenadores de despesa em tempo real.

## REFERÊNCIAS

---

BRASIL. **Constituição da República Federativa do Brasil de 1988**. Brasília, DF: Presidência da República, 1988. Disponível em: [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/constituicao/constituicao.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/constituicao/constituicao.htm). Acesso em: 10 mar. 2024.

BRASIL. **Decreto nº 5.992, de 19 de dezembro de 2006**. Dispõe sobre a concessão de diárias no âmbito da administração federal direta, autárquica e fundacional. *Diário Oficial da União*: seção 1, Brasília, DF, 20 dez. 2006.

BRASIL. Ministério da Economia. **Manual do Usuário do Sistema de Concessão de Diárias e Passagens (SCDP)**. Brasília, DF: Secretaria de Gestão, 2021.

MARINI, Caio. O modelo de gestão pública gerencial. *Revista do Serviço Público*, Brasília, v. 53, n. 4, p. 41-62, 2002.

SLOMSKI, Valmor. **Controladoria e Governança na Gestão Pública**. São Paulo: Atlas, 2013.